



LXVI
LEGISLATURA

COMISIÓN PERMANENTE DE SEGURIDAD PÚBLICA Y PROTECCIÓN CIVIL

Secretaría de Servicios Parlamentarios

"2025. Bicentenario de la Primera Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca"

DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE SEGURIDAD PÚBLICA Y PROTECCIÓN CIVIL, CON PROYECTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE DECLARA IMPROCEDENTE EL PUNTO DE ACUERDO PROPUESTO, Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE 3 DE SU ÍNDICE, COMO ASUNTO TOTAL Y DEFINITIVAMENTE CONCLUIDO.

HONORABLE ASAMBLEA:

Las y los integrantes de la Comisión Permanente de Seguridad Pública y Protección Civil, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 63 y 65, fracción XXX, y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; 26, 29, 34, 42 fracción XXX, y demás aplicables del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, sometemos a la consideración de las y los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente Dictamen con proyecto de acuerdo, con base en los antecedentes y consideraciones siguientes:

ANTECEDENTES LEGISLATIVOS

1. En Sesión Ordinaria de la Sexagésima Sexta Legislatura, de fecha veintiuno de enero de dos mil veinticinco, la Diputada Dulce Alejandra García Morlán, del Partido Movimiento Ciudadano, presentó la "PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL HONORABLE AYUNTAMIENTO DE OAXACA DE JUÁREZ, PARA QUE, EN ESTRICTO CUMPLIMIENTO DE LO DISPUESTO EN LA LEY DEL SISTEMA ESTATAL DE SEGURIDAD PÚBLICA Y CON APEGO AL MODELO NACIONAL DE POLICÍA Y JUSTICIA CÍVICA, REALICE LAS ACCIONES NECESARIAS PARA ADECUAR LOS COLORES DE LOS VEHÍCULOS POLICIALES BAJO SU ADMINISTRACIÓN A LOS LINEAMIENTOS ESTABLECIDOS EN LA NORMATIVA VIGENTE, ASIMISMO, SE SOLICITA GARANTIZAR QUE EN EL FUTURO NO SE INCURRA NUEVAMENTE EN PRÁCTICAS CONTRARIAS A LAS DISPOSICIONES LEGALES, PROMOVRIENDO ASÍ EL CUMPLIMIENTO CONTINUO DE LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD Y NEUTRALIDAD INSTITUCIONAL EN LOS COLORES DE LOS VEHÍCULOS POLICIALES".
2. En esa misma sesión, la Presidenta de la Mesa Directiva, dispuso que la proposición con punto de acuerdo mencionada en el párrafo inmediato anterior, se turnara para su estudio y análisis correspondiente a la Comisión Permanente de Seguridad Pública y Protección Civil.
3. Mediante oficio LXVII/A.L./COM.PERM./368/2025, el Secretario de Servicios Parlamentarios del Honorable Congreso del Estado, remitió a la Comisión Permanente

"2025. Bicentenario de la Primera Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca"

de Seguridad Pública y Protección Civil, la proposición con punto de acuerdo de referencia, correspondiéndole el **número de expediente 3**.

4. Derivado del análisis sostenido por las y los legisladores integrantes de la Comisión Permanente de Seguridad Pública y Protección Civil, se llegó a un consenso respecto a la resolución, fundamentándose en los considerandos que a continuación se describen.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Que de conformidad con lo que establecen los artículos 63 y 65, fracción XXX, y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; 26, 29, 34, 42 fracción XXX, y demás aplicables del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, esta Comisión Permanente de Seguridad Pública y Protección Civil, es competente para emitir el presente dictamen.

SEGUNDO. La proponente, en los considerandos de su propuesta, señala lo siguiente:

"El uso adecuado de los colores en las patrullas de policía es mucho más que una decisión estética; se trata de un aspecto central para garantizar la legitimidad, el reconocimiento y la funcionalidad de las corporaciones de seguridad. Los colores oficiales asignados a estos vehículos tienen un propósito claro: permitir que la ciudadanía identifique de manera inmediata a las autoridades, reforzando la percepción de orden, profesionalismo y legalidad.

La identificación visual de las patrullas no solo es esencial para el cumplimiento de sus funciones, sino también para salvaguardar la confianza de la población en las instituciones encargadas de velar por su seguridad. Los colores, junto con otros elementos distintivos como los escudos y las inscripciones oficiales, están diseñados para transmitir un mensaje inequívoco: este es un vehículo oficial, perteneciente a una corporación policial legítima, listo para proteger y servir.

Además, la estandarización de los colores en las patrullas facilita la coordinación interinstitucional. En situaciones de emergencia o en operativos conjuntos, la uniformidad visual permite a los distintos niveles de gobierno y cuerpos de seguridad actuar de manera sincronizada, asegurando una respuesta rápida y eficiente. Cuando cada estado o entidad utiliza los colores establecidos en los lineamientos oficiales, se refuerza la unidad nacional en materia de seguridad y se minimizan los riesgos de malentendidos o confusiones operativas.

Sin embargo, cualquier desviación de los colores establecidos no solo pone en riesgo la imagen institucional de las corporaciones, sino que también puede generar confusión en la ciudadanía. Cambiar los colores de las patrullas sin una justificación clara y sin apego a las normativas vigentes podría afectar negativamente la percepción pública, debilitando el vínculo de confianza que debe existir entre la población y las fuerzas de seguridad.

Por otro lado, el uso inapropiado de colores o diseños puede abrir la puerta a problemas graves como la suplantación de identidad. En casos de inseguridad, la claridad visual de los vehículos policiales es una herramienta clave para evitar que individuos malintencionados se hagan pasar por autoridades, utilizando vehículos apócrifos con colores y símbolos no

"2025. Bicentenario de la Primera Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca"

oficiales. La falta de uniformidad, entonces, no solo afecta la confianza, sino también la seguridad de la población.

En este contexto, es evidente que la elección de los colores en las patrullas no debe tomarse a la ligera. Respetar las normativas vigentes es un acto que va más allá del cumplimiento de la ley; es una medida que fortalece la seguridad pública, promueve la transparencia institucional y protege la integridad de las corporaciones policiales en beneficio de la sociedad.

I. CONTEXTO EN EL MUNICIPIO DE OAXACA DE JUÁREZ.

La policía municipal es la institución más cercana a las comunidades, la primera línea de respuesta frente a las necesidades de seguridad y orden público. Este vínculo directo con la población exige que los cuerpos policiales no solo cuenten con el equipamiento necesario para desempeñar sus funciones de manera eficiente, sino también que se alineen con los estándares establecidos, incluyendo los elementos visuales como los colores y diseños de sus vehículos y uniformes. Estas características no son detalles menores, sino componentes esenciales para fortalecer la legitimidad, la confianza y la operatividad de las instituciones de seguridad pública.

El equipamiento adecuado es una condición imprescindible para que la policía municipal pueda garantizar una respuesta eficaz ante las demandas de la ciudadanía. Vehículos en óptimas condiciones, tecnología moderna y uniformes funcionales son herramientas fundamentales para que los agentes puedan realizar su labor con profesionalismo y seguridad. Sin embargo, más allá de la funcionalidad, es crucial que estos recursos cumplan con los lineamientos legales y normativos que rigen su diseño y apariencia, ya que esto tiene un impacto directo en la percepción pública de las instituciones.

La uniformidad visual, regulada mediante normas específicas, asegura que los vehículos y uniformes policiales sean identificables de manera inmediata y clara por la ciudadanía. Este reconocimiento es vital no solo para generar confianza, sino también para prevenir riesgos como la suplantación de identidad, donde vehículos o personas o autorizadas podrían intentar hacerse pasar por policías para cometer delitos. Al adherirse a los colores y diseños establecidos, se refuerza la legitimidad y se proyecta una imagen de orden y profesionalismo.

Por otro lado, la falta de alineación con las normas sobre colores y diseños puede dar lugar a confusiones y erosionar la confianza ciudadana. Cuando los vehículos o uniformes policiales adoptan características similares a las de partidos políticos u otras organizaciones, se vulnera la neutralidad institucional, lo que puede generar percepciones de parcialidad o uso indebido de recursos públicos. Este tipo de situaciones no solo contraviene disposiciones legales, sino que también afecta negativamente la relación entre la población y las autoridades.

En el marco del Día de las y los Policías, el presidente municipal de Oaxaca de Juárez, Ray Chagoya, realizó la entrega de 26 unidades motorizadas a la Secretaría de Seguridad Vecinal. Estas unidades, compuestas por 20 motocicletas y 6 camionetas, fueron destinadas a reforzar las capacidades operativas de la corporación y a mejorar la vigilancia en las colonias, agencias y barrios del municipio.

Sin embargo, esta entrega ha generado controversia debido a que las patrullas presentan un cambio llamativo en su coloración. Dicho cambio coincide con los colores representativos del partido político al que pertenece el presidente municipal. Este hecho ha suscitado cuestionamientos sobre el posible incumplimiento de las normativas legales, particularmente del artículo 57 de la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública de Oaxaca, que prohíbe el uso de colores, emblemas o logotipos similares a los de organizaciones o partidos políticos en los vehículos policiales.

"2025. Bicentenario de la Primera Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca"

Además, el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la propaganda gubernamental debe tener carácter institucional y no incluir elementos que impliquen promoción personalizada de servidores públicos o su afiliación política. La percepción de que los nuevos colores podrían estar vinculados a fines partidistas pone en duda el principio de imparcialidad que debe regir el uso de recursos públicos en la seguridad pública.

La entrega de estas patrullas subraya la importancia de adherirse estrictamente a los lineamientos legales para evitar que las acciones gubernamentales se perciban como actos de promoción política, lo que podría comprometer la confianza ciudadana en las instituciones de seguridad y en el gobierno local.

II. IMPORTANCIA DEL USO CORRECTO DE LOS COLORES EN VEHÍCULOS DE SEGURIDAD PÚBLICA.

El uso correcto y normado de los colores en las patrullas policiales es fundamental para mantener la legitimidad, transparencia y confianza en las instituciones de seguridad pública. Este aspecto visual no solo facilita la identificación inmediata de los vehículos oficiales por parte de la ciudadanía, sino que también cumple funciones esenciales en el marco de la seguridad y la coordinación operativa.

1. Identificación clara y prevención de suplantaciones:

Los colores establecidos oficialmente permiten que las patrullas sean reconocidas fácilmente como vehículos de autoridad legítima. Esto es crucial para evitar confusiones y actos de suplantación, donde personas no autorizadas podrían utilizar vehículos similares para cometer delitos o desacreditar a las instituciones policiales.

2. Neutralidad institucional:

Los colores normados garantizan que las patrullas no sean asociadas con intereses políticos o partidistas, reforzando el carácter imparcial y profesional de las corporaciones policiales. La percepción de imparcialidad es esencial para generar confianza en la ciudadanía y evitar la percepción de favoritismos o usos indebidos de recursos públicos.

3. Coordinación entre instituciones:

La uniformidad en los colores de las patrullas facilita la integración y colaboración entre cuerpos policiales de distintos niveles de gobierno. Esta estandarización es especialmente importante en operativos conjuntos o en situaciones de emergencia, donde una identificación visual rápida y precisa puede ser decisiva.

4. Fortalecimiento de la confianza ciudadana:

La apariencia profesional y uniforme de las patrullas contribuye a construir una imagen sólida y confiable de las corporaciones de seguridad. Esto fomenta un vínculo de confianza entre la población y las autoridades, lo cual es fundamental para la denuncia de delitos y la cooperación ciudadana en la preservación del orden público.

5. Cumplimiento de principios legales:

El respeto a las normativas sobre colores en las patrullas no solo es un requisito legal, sino también un reflejo del compromiso de las instituciones con los principios de legalidad y respeto a los derechos humanos. Su observancia es una muestra de profesionalismo y adhesión a los marcos normativos que rigen la seguridad pública.

III. MARCO LEGAL Y OBLIGACIONES DEL ESTADO Y MUNICIPIOS.

"2025. Bicentenario de la Primera Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca"

(Se transcribe)

IV. OBJETIVO.

La seguridad pública, como responsabilidad fundamental del Estado, exige que las instituciones encargadas de esta labor cumplan con los más altos estándares de legalidad, neutralidad e imparcialidad. Estos valores no solo se reflejan en la actuación de sus integrantes, sino también en los elementos visuales que las identifican y que constituyen un medio clave para la legitimidad y confianza ciudadana.

En este contexto, el uso adecuado de los colores en las patrullas policiales es un tema de especial relevancia, ya que cualquier alteración o incumplimiento de los lineamientos establecidos puede generar efectos negativos tanto en la percepción pública como en la operación misma de las instituciones de seguridad.

En virtud de lo anterior, se hace un llamado respetuoso a las autoridades municipales, particularmente al Presidente Municipal de Oaxaca de Juárez, para que las patrullas recientemente entregadas sean adecuadas conforme a lo estipulado en la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública de Oaxaca y el Modelo Nacional de Policía y Justicia Cívica, específicamente, se solicita que los colores de estos vehículos se ajusten a los lineamientos que prohíben el uso de tonalidades similares a las de partidos políticos o cualquier otro ente no relacionado con las instituciones oficiales de seguridad.

Es preciso subrayar que la normativa sobre los colores y diseños de los vehículos policiales no es una mera formalidad. Estas disposiciones tienen el objetivo de garantizar que las patrullas sean reconocidas como elementos oficiales, asegurando así una identificación clara y evitando posibles confusiones que puedan comprometer tanto la seguridad como la operatividad de las instituciones. La estandarización visual, además, facilita la cooperación interinstitucional y fortalece la cohesión entre los distintos niveles de gobierno encargados de velar por la seguridad pública.

Por otra parte, resulta indispensable que las corporaciones policiales mantengan una imagen neutral, ajena a cualquier vinculación con agendas políticas o partidistas. Esto no solo refuerza su legitimidad ante la ciudadanía, sino que también garantiza el cumplimiento de las disposiciones constitucionales que prohíben el uso de recursos públicos con fines de promoción personalizada o partidaria.

El ajuste de los colores de las patrullas no es únicamente una cuestión de cumplimiento legal; representa una oportunidad para reafirmar el compromiso de las autoridades municipales con los principios de transparencia y profesionalismo. Este tipo de acciones demuestran a la ciudadanía que los recursos públicos están siendo manejados de manera responsable y en beneficio exclusivo de la sociedad, reforzando así la confianza en las instituciones.

Por todo lo expuesto, exhortamos a que se implementen las medidas necesarias para corregir cualquier desviación en el diseño de las patrullas entregadas recientemente, alineándolas con lo dispuesto en el marco normativo vigente. Asimismo, instamos a que se establezcan mecanismos de supervisión permanentes que aseguren el cumplimiento de estas disposiciones en futuras adquisiciones o modificaciones de los vehículos oficiales.

La seguridad pública es una tarea que requiere no solo de recursos materiales, sino también de una constante atención a los principios que rigen la función pública. Cada detalle cuenta para construir instituciones sólidas y confiables, y el adecuado uso de los colores en las patrullas es uno de esos detalles que, aunque pueda parecer menor, tiene un impacto significativo en la percepción, operatividad y legitimidad de las corporaciones policiales.

"2025. Bicentenario de la Primera Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca"

El equipamiento adecuado y la uniformidad visual no son aspectos secundarios en labor de la policía municipal; son pilares fundamentales para su efectividad y legitimidad. Al garantizar que los vehículos y uniformes cumplan con las normativas vigentes, no solo se fortalece la confianza ciudadana, sino que también se mejora la capacidad operativa de las corporaciones policiales. Este enfoque integral es indispensable para transformar a la policía municipal en un verdadero agente de paz y seguridad al servicio de las comunidades..."

TERCERO. De las disposiciones contenidas en la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública de Oaxaca y en la normativa complementaria en materia de imagen institucional de los cuerpos policiales, se desprende que los colores, símbolos y distintivos de los vehículos oficiales deben observar principios de neutralidad política y correcta identificación institucional; sin embargo, este mandato normativo no implica, por sí mismo, la generación automática de un riesgo a la seguridad pública cuando existan variaciones visuales respecto de los lineamientos sugeridos o de uso generalizado.

El análisis exhaustivo de la propuesta legislativa permite advertir que los argumentos de la promovente se centran en la apariencia de las patrullas municipales y en una posible percepción ciudadana adversa; no obstante, la seguridad pública es una función del Estado de carácter complejo que descansa en la planeación estratégica, desarrollo policial, infraestructura tecnológica, prevención del delito y profesionalización, por lo que atribuir a un elemento meramente cromático un impacto determinante en la seguridad o en la confianza social exige evidencia empírica o parámetros de medición verificables, los cuales no se aportan en la proposición.

Cabe señalar que la neutralidad institucional en colores y distintivos de patrullas constituye un elemento accesorio y complementario a la función policial, y no una condición habilitante para su operatividad. La eficacia en el servicio de seguridad se vincula con factores materiales, humanos y normativos distintos a la estética de los vehículos, razón por la cual este aspecto no puede ser considerado un indicador directo del desempeño ni del nivel de confianza ciudadana.

Aun cuando pudiera configurarse un incumplimiento reglamentario por parte del Ayuntamiento, ello no supone por sí mismo una afectación al orden público que amerite la intervención exhortativa de esta Soberanía, más aún cuando la potestad administrativa respecto del diseño, características y mantenimiento del parque vehicular municipal se encuentra atribuida constitucionalmente al gobierno municipal, conforme a los principios de autonomía previstos en el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por otra parte, la promovente no acredita una situación jurídica excepcional que motive la intervención del Poder Legislativo como mecanismo de tutela de la seguridad ciudadana. La ausencia de datos que demuestren confusión operativa, incremento delictivo asociado, pérdida de confianza ciudadana o prácticas de suplantación (que sí constituirían elementos de urgencia y trascendencia) coloca la petición en un escenario de insuficiencia argumentativa e improcedencia material.

En atención a lo expuesto, esta Comisión Dictaminadora concluye que el punto de acuerdo objeto del presente dictamen no satisface los criterios de necesidad, idoneidad ni proporcionalidad que deben regir la emisión de exhortos parlamentarios; por el contrario,



COMISIÓN PERMANENTE DE SEGURIDAD PÚBLICA Y PROTECCIÓN CIVIL

"2025. Bicentenario de la Primera Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca"

pretende hacer prevalecer una consideración de naturaleza eminentemente administrativa sin demostrar afectación al interés público ni a la función esencial de seguridad.

CUARTO. Analizadas las consideraciones mencionadas, las y los Diputados integrantes de la Comisión Permanente de Seguridad Pública y Protección Civil, opinamos que es improcedente la proposición con punto de acuerdo en comento, planteado y, en consecuencia, ordenar el archivo del expediente 3, del índice de esta Comisión Permanente de Seguridad Pública y Protección Civil, como asunto total y definitivamente concluido.

Por las consideraciones antes expuestas, sometemos a consideración del Honorable Pleno Legislativo el siguiente:

DICTAMEN

Las y los integrantes de la Comisión Permanente de Seguridad Pública y Protección Civil, **DECLARAN IMPROCEDENTE EL PUNTO DE ACUERDO PROPUESTO, Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE 3 DE SU ÍNDICE, COMO ASUNTO TOTAL Y DEFINITIVAMENTE CONCLUIDO.**

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se somete a la consideración de la Honorable Asamblea, el siguiente:

ACUERDO

ÚNICO. La Sexagésima Sexta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, declara improcedente el punto de acuerdo propuesto, y ordena el archivo del expediente 3, del índice de la Comisión Permanente de Seguridad Pública y Protección Civil, como asunto total y definitivamente concluido.

TRANSITORIOS

ÚNICO. El presente acuerdo entrará en vigor el día de su aprobación. Publíquese en la Gaceta Parlamentaria.

Dado en la sede del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca; San Raymundo Jalpan, Oaxaca, a 02 de diciembre de 2025.



**COMISIÓN PERMANENTE DE SEGURIDAD
PÚBLICA Y PROTECCIÓN CIVIL**

"2025. Bicentenario de la Primera Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca"

COMISIÓN PERMANENTE DE SEGURIDAD PÚBLICA Y PROTECCION CIVIL



**GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO**

LXVI LEGISLATURA

DIP. IVÁN OSAEL QUIROZ MARTÍNEZ
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE
DE SEGURIDAD PÚBLICA Y PROTECCIÓN CIVIL

DIP. IVÁN OSAEL QUIROZ MARTÍNEZ

PRESIDENTE

DIP. ISRAEL LÓPEZ SÁNCHEZ

DIP. DANTE MONTAÑO MONTERO

DIP. ANTONIA NATIVIDAD DÍAZ JIMÉNEZ

DIP. ELVIA GABRIELA PÉREZ LÓPEZ

LA PRESENTE HOJA CON FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN DEL EXPEDIENTE NÚMERO 3, DEL ÍNDICE DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE SEGURIDAD PÚBLICA Y PROTECCIÓN CIVIL, DE LA SEXAGÉSIMA SEXTA LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA.