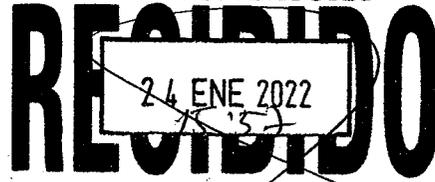


"2022, AÑO DEL CENTENARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA."



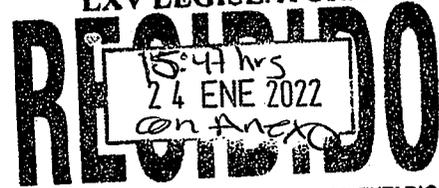
H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXV LEGISLATURA



San Raymundo de la Corona, 24 de enero de 2022.
DIRECCIÓN DE APOYO LEGISLATIVO
Oficio: LXV/DMAVZ/06/2022

**DIPUTADA MARIANA BENITEZ TIBURCIO
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE OAXACA.
PRESENTE.**

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXV LEGISLATURA



SECRETARIA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

La que suscribe, Miriam de los Ángeles Vázquez Ruiz integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo de la LXV Legislatura del H. Congreso del Estado de Oaxaca, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción I, 51, y 53 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 30 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca, 54 fracción I, y 59 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; y demás correlativos y aplicables, con respeto comparezco y expongo:

Solicito a usted se sirva incluir en el orden del día de la próxima sesión ordinaria la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 114, 114 QUATER, Y 115, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA**, misma iniciativa que se anexa al presente oficio.

ATENTAMENTE



DIP. MIRIAM DE LOS ÁNGELES VÁZQUEZ RUIZ.

Secretaria integrante de la Mesa Directiva de la LXV Legislatura

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
Del H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca
LXV LEGISLATURA

DIP. MIRIAM DE LOS ÁNGELES VÁZQUEZ RUIZ
(PLURINOMINADA)

"2022, AÑO DEL CENTENARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERNO DE OAXACA."



**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN
LOS ARTÍCULOS 114, 114 QUATER, Y 115, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA.**

**DIPUTADA MARIANA BENITEZ TIBURCIO
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA, DE LA SEXAGÉSIMA
QUINTA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA.
P R E S E N T E.**

La que suscribe, Miriam de los Ángeles Vázquez Ruiz, integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo de la LXV Legislatura del H. Congreso del Estado de Oaxaca, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción I, 51, y 53 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 30 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca, 54 fracción I, y 59 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; y demás correlativos y aplicables, someto a la consideración del Pleno de esta Soberanía, para efectos de su aprobación la **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 114, 114 QUATER, Y 115, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA**, basándome para ello en el siguiente:

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El 22 de septiembre del año 2021, la LXIV Legislatura del Estado de Oaxaca mediante decreto 2742, adicionó un último párrafo al artículo 12 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, que a la letra dice: "Toda persona tiene derecho a la buena administración, a la adopción de medidas destinadas a la correcta organización de los bienes y servicios públicos, a recibir los servicios



públicos de conformidad con los principios de generalidad, uniformidad, regularidad, continuidad, calidad, eficacia y eficiencia. El Estado garantizará su cumplimiento a través de la ley respectiva".

Mediante dictamen del expediente número 196 de la Comisión de Estudios Constitucionales de la LXIV Legislatura, se reconoció en esta propuesta el establecimiento de un nuevo derecho, en este caso, a la buena administración, como un derecho en desarrollo.

A este respecto, Rodríguez- Arana (2014) relata que este derecho desde 1980, poco a poco, se fue construyendo en el Consejo de Europa hasta ser aprobado en la Carta Europea de los Derechos Fundamentales del año 2000 y retomado en la nueva Carta Europea de los Derechos Fundamentales del año 2007. Para el caso de México, el único antecedente que se puede referir es el de la Constitución de la Ciudad de México, cuya entrada en vigor fue en el año 2018.

Considerando estas referencias, en efecto, estamos ante un nuevo derecho pero también ante un nuevo paradigma que reformula los principios de actuación del Estado, en un contexto de refundación. Ejemplo de esto, es que el origen y desarrollo del derecho a la buena administración no se puede entender en la Unión Europea si no a partir de una integración gradual de derechos de un organismo supranacional en proceso de desarrollo. Para el caso de la Ciudad de México, su aparición también es producto del restablecimiento de un nuevo orden jurídico-político y administrativo al dotar a la Ciudad de México de mayor autonomía e igualdad de derechos como las demás entidades de la República Mexicana, mediante su nueva Constitución.

En este sentido, el desarrollo de este derecho en nuestro Estado no puede ser más que la justificación ideal para replantear la formas en que se han conducido los



asuntos públicos, como se hizo en un contexto europeo de integración de derechos o el caso de la refundación social y política de la CDMX.

Continuando con el desarrollo del dictamen del derecho a la buena administración en el expediente número 196, se recalca la importancia de su tutela y garantía - claro está en el tenor de su aprobación en dicho dictamen- por todo Estado que se considere democrático y que dentro de sus acciones tenga como prioridad el combate a la corrupción.

De esto se desprende que con la entrada en vigor de un nuevo derecho en el Estado de Oaxaca se prevé, mediante un artículo transitorio, una ley respectiva a fin de dar cumplimiento. Sin embargo, no reconoce la necesidad de adopción de medidas del tipo organizacional para la Administración Pública Estatal encargada de la dotación de bienes y servicios así como la estrategia para la instrumentación de sus principios de actuación, señalados también en el párrafo que adiciona al artículo 12 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

Si bien se podría interpretar que con la mencionada ley respectiva se puede abarcar lo antes señalado, una razón para desestimar ese camino es reconocer que el marco institucional de la Ciudad de México es y debe ser un marco de referencia para la instrumentación del derecho a la buena administración en nuestro Estado, toda vez que no solo es su antecedente inmediato sino el lugar de donde nace la propuesta hecha ante la LXIV Legislatura.

Estamos pues, ante un problema de diseño, donde la propuesta original es parcial al no prever el rediseño de todo el entramado institucional que se requiere para dicha labor. Es decir, la propuesta del derecho a la buena administración se debió



incorporar en los mismos términos en los que aparece en la Constitución de la Ciudad de México; esto es, considerando a los Órganos Autónomos y Alcaldías (Ayuntamientos para nuestro contexto), como parte de los entes públicos que deberán ajustar sus actuaciones a este principio, así como una nueva facultad para el Tribunal de Justicia Administrativa para dirimir las controversias en la materia. Aunado a estas omisiones, también es necesario modificar otros ordenamientos legales distintos a la Constitución tales como la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca y Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa, mismas que son necesarias para establecer estos principios dentro de sus responsabilidades.

Parte de este problema, es asumir que el diseño institucional de la Administración Pública Estatal de Oaxaca es equivalente al de la Ciudad de México, y por tanto posee las mismas condiciones en cuanto a instrumentos, reglamentación, procedimientos y criterios de su actuación para el desarrollo de la administración pública y por ello basta la incorporación del derecho a la buena administración y una ley secundaria para dar cumplimiento. O peor aún, pensar que las condiciones institucionales no deben ser modificadas porque son adecuadas para garantizar este nuevo derecho.

A partir de estas referencias y considerando las condiciones sociales, políticas, institucionales, jurídicas, económicas y culturales del Estado de Oaxaca, es evidente que tanto en la propuesta como en el dictamen que la aprueba, no consideraron nuestro contexto ni las necesidades de la administración pública estatal actual, ni tampoco los medios y recursos con los que se pretende garantizar el cumplimiento de este derecho, ni cómo se desarrollará esta tarea. Bajo estas ideas, vale la pena recordar nuevamente que este derecho en otros contextos se ha desarrollado y justificado a la par de la refundación del Estado, como se señaló



anteriormente, y por tanto su diseño está anclado a un nueva lógica tanto organizacional como institucional.

Al aprobar este nuevo derecho, nuestro Estado está obligado a garantizar la buena administración y por tanto se tiene que hacer frente ante un probable escenario de incumplimiento u omisión en el actuar de los servidores públicos. Ya que la administración pública debe constituirse de la manera más adecuada para alcanzar su fin primigenio, esto es, ser un nivelador social que garantice las libertades y los derechos de la ciudadanía.

A este respecto, Rodríguez-Arana (2014) es claro en señalar las implicaciones que conlleva este derecho fundamental al traer consigo un conjunto de derechos que van a alterar el sentido de instituciones como el procedimiento administrativo o la jurisdicción contencioso administrativa.

En este mismo tenor, Muñiz Toledo (2019) apunta que en el año 2017 con la entrada en vigencia de la nueva Constitución de la Ciudad de México, la Suprema Corte de Justicia de la Nación validó que se reconocieran nuevos derechos, como el caso del derecho a la buena administración, trayendo como consecuencia de este nuevo principio de gobierno basado en los derechos humanos y la dignidad, su exigencia, lo cual obligó al rediseño institucional, como fue el caso de una nueva obligación para el Tribunal de Justicia Administrativa de esa entidad.

Hasta este apartado, con lo antes expuesto, queda claro que este nuevo derecho implica más que una ley respectiva como se estableció en el artículo transitorio del dictamen del expediente número 196 de la Comisión de Estudios Constitucionales de la LXIV Legislatura. Por estas razones, el ejercicio de la buena administración en



nuestro Estado debiera priorizar todas las oportunidades para mejorar la administración pública o dicho en otras palabras, tener una visión más amplia que considere una nueva legislación que favorezca el fortalecer el gobierno abierto, la creación de un Sistema Profesional de Carrera en la Administración Pública que garantice la igualdad de oportunidades en el acceso a la función pública con base en el mérito y como consecuencia de ello la profesionalización de cuadros, esfuerzos de desregulación administrativa o mejorar la gobernanza para lograr un modelo de complementariedad de los esfuerzos públicos y privados como se está desarrollando en otros Estados, por mencionar solo algunas de las legislaciones que requiere el desarrollo de este nuevo derecho.

Estamos pues, con la aprobación del derecho a la buena administración ante nuevas tareas que implican una reforma administrativa de gran calado que puede posibilitar el cambio y la transformación de los asuntos públicos en nuestro Estado. Además, dicha oportunidad tiene mayor relevancia si se toma en cuenta el periodo de transición política que actualmente estamos viviendo y cuyo resultado debería ser una nueva institucionalidad más justa.

Por ello, esta iniciativa pretende complementar la propuesta original, para que la buena administración se consolide en todos los entes públicos y en caso de omisión o incumplimiento pueda ser sancionada. Lo anterior, es el primer paso de un conjunto de propuestas encaminadas como las antes señaladas a fin de garantizar este derecho.

De igual manera, sirve para exhortar a retomar los trabajos legislativos en esta materia con la mayor de las responsabilidades y previsiones, incluyendo el tiempo para una necesaria capacitación, tanto a los integrantes de la administración pública



como a los del Tribunal de Justicia Administrativa, ello, si realmente se quiere transitar hacia este nuevo paradigma de la buena administración así como su garantía de cumplimiento.

ORDENAMIENTOS A MODIFICAR

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. (ACTUAL)	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. (PROPUESTA)
<p>Artículo 114.- Conforme a esta Constitución y sus leyes respectivas, los órganos autónomos del Estado son entes públicos, con personalidad jurídica y patrimonio propio. Gozan de autonomía técnica, para su administración presupuestaria y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones, así como para decidir sobre su organización interna, funcionamiento y resoluciones. Tienen el derecho a iniciar leyes en las materias de su competencia, presentar el proyecto de presupuesto que requieran para su inclusión en el Presupuesto de Egresos del Estado, así como promover controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad en el ámbito de su competencia local. Están facultados para imponer las sanciones administrativas que la Ley establezca y, en su caso, ordenar procedimientos ante la autoridad competente. Cada órgano rendirá a través de sus titulares un informe anual de labores ante el pleno del Congreso del Estado, el cual será publicitado por los medios electrónicos disponibles en formatos abiertos, accesibles y reutilizables</p>	<p>Artículo 114.- Conforme a esta Constitución y sus leyes respectivas, los órganos autónomos del Estado son entes públicos, con personalidad jurídica y patrimonio propios. Además ajustarán sus actuaciones a los principios reconocidos en el derecho a la buena administración. Gozan de autonomía técnica, para su administración presupuestaria y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones, así como para decidir sobre su organización interna, funcionamiento y resoluciones. Tienen el derecho a iniciar leyes en las materias de su competencia, presentar el proyecto de presupuesto que requieran para su inclusión en el Presupuesto de Egresos del Estado, así como promover controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad en el ámbito de su competencia local. Están facultados para imponer las sanciones administrativas que la Ley establezca y, en su caso, ordenar procedimientos ante la autoridad competente. Cada órgano rendirá a través de sus titulares un informe anual de labores ante el pleno del Congreso del Estado, el cual será publicitado por los medios electrónicos disponibles en formatos abiertos, accesibles y reutilizables.</p>

"2022, AÑO DEL CENTENARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA."



	[...]
--	-------

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. (ACTUAL)	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. (PROPUESTA)
--	---



<p>Artículo 114 QUÁTER.- El Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Oaxaca, es la máxima autoridad jurisdiccional en materia de fiscalización, rendición de cuentas, responsabilidad de los servidores públicos, combate a la corrupción e impartición de Justicia Administrativa, estará dotado de plena autonomía para dictar sus fallos, establecer su organización, funcionamiento, procedimientos y su presupuesto.</p>	<p>Artículo 114 quáter.- El Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Oaxaca, es la máxima autoridad jurisdiccional en materia de fiscalización, rendición de cuentas, responsabilidad de los servidores públicos, combate a la corrupción, de la buena administración e impartición de Justicia Administrativa, estará dotado de plena autonomía para dictar sus fallos, establecer su organización, funcionamiento, procedimientos y su presupuesto. [...]</p>
--	---

<p>Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.</p> <p>(ACTUAL)</p>	<p>Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.</p> <p>(PROPUESTA)</p>
<p>Artículo 115 (último párrafo) [...] Los servidores públicos a que se refiere el presente artículo estarán obligados a presentar, bajo protesta de decir verdad, su declaración patrimonial de intereses y la constancia de haber declarado impuestos ante las autoridades competentes y en los términos que determine su Ley.</p>	<p>Artículo 115. (último párrafo) [...] Los servidores públicos a que se refiere el presente artículo estarán obligados a presentar, bajo protesta de decir verdad, su declaración patrimonial de intereses y la constancia de haber declarado impuestos ante las autoridades competentes y en los términos que determine su Ley. Además ajustarán sus actuaciones a los principios reconocidos en el derecho a la buena administración.</p>

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento por lo dispuesto en el artículo 12, inciso A), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, someto a la consideración del pleno de esta LXV Legislatura del Estado Libre y Soberano de Oaxaca la siguiente iniciativa con proyecto de:



DECRETO

Primero. - Se reforma el artículo 114 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para quedar como sigue:

Artículo 114.- Conforme a esta Constitución y sus leyes respectivas, los órganos autónomos del Estado son entes públicos, con personalidad jurídica y patrimonio propio. **Además ajustarán sus actuaciones a los principios reconocidos en el derecho a la buena administración.** Gozan de autonomía técnica, para su administración presupuestaria y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones, así como para decidir sobre su organización interna, funcionamiento y resoluciones. Tienen el derecho a iniciar leyes en las materias de su competencia, presentar el proyecto de presupuesto que requieran para su inclusión en el Presupuesto de Egresos del Estado, así como promover controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad en el ámbito de su competencia local. Están facultados para imponer las sanciones administrativas que la Ley establezca y, en su caso, ordenar procedimientos ante la autoridad competente. Cada órgano rendirá a través de sus titulares un informe anual de labores ante el pleno del Congreso del Estado, el cual será publicitado por los medios electrónicos disponibles en formatos abiertos, accesibles y reutilizables.

Segundo. - Se reforma el artículo 114 quáter de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 114 quáter.- El Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Oaxaca, es la máxima autoridad jurisdiccional en materia de fiscalización, rendición de cuentas, responsabilidad de los servidores públicos, combate a la corrupción, **de la buena administración** e impartición de Justicia Administrativa, estará dotado de plena autonomía para dictar sus fallos, establecer su organización, funcionamiento, procedimientos y su presupuesto.

Tercero. - Se reforma el último párrafo del artículo 115, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para quedar de la siguiente manera:

"2022, AÑO DEL CENTENARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA."



[...]

Los servidores públicos a que se refiere el presente artículo estarán obligados a presentar, bajo protesta de decir verdad, su declaración patrimonial de intereses y la constancia de haber declarado impuestos ante las autoridades competentes y en los términos que determine su Ley. **Además ajustarán sus actuaciones a los principios reconocidos en el derecho a la buena administración.**

TRANSITORIOS

PRIMERO. Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

SEGUNDO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

TERCERO. El Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Oaxaca, deberá contar con una Sala que conozca sobre el derecho a la Buena Administración, a fin de solucionar los conflictos en la materia.

San Raymundo Jalpan, Oaxaca, a 24 de enero de 2022.

ATENTAMENTE



MIRIAM DE LOS ANGELES VÁZQUEZ RUIZ

CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXV LEGISLATURA
DIP. MIRIAM DE LOS ANGELES VÁZQUEZ RUIZ
(PLURINOMINADA)